

Проверка деятельности муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад комбинированного вида № 166 г. Сочи за 2020-2021 годы.

Муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад комбинированного вида № 166 г. Сочи является унитарной некоммерческой организацией, обеспечивает получение дошкольного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом, а также оказание услуг по воспитанию и обучению, уходу и присмотру за детьми.

Бессрочная лицензия на правоведения образовательной деятельности выдана департаментом образования и науки Краснодарского края 24 сентября 2012 № 04777, серия 23 Л01 № 0001618.

По данным официального сайта детского сада (<http://dou166.sochi-schools.ru>) проектная мощность здания рассчитана на 306 человек. Фактически на начало учебного 2021 года количество воспитанников составляет 417 человек.

Деятельность осуществляется в режиме полного дня – 10,5 часов пребывания по 5-ти дневной рабочей недели.

Объем проверенных средств за 2020 и 2021 годы составил 66 440 227,39 рублей, в том числе бюджетных средств – 54 141 000,32 рублей, в том числе:

2020 год:

- средства предпринимательской деятельности – 5 808 114,41 рублей;
- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 24 387 914,37 рублей;
- бюджетные средства, предоставленные на иные цели – 1 502 532,45 рублей.

2021 год:

- средства предпринимательской деятельности – 6 491 112,66 рублей;
- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 26 626 598,50 рублей;
- бюджетные средства, предоставленные на иные цели – 1 623 955,0 рублей.

В результате контрольного мероприятия установлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета.

1.1. Учреждением допущено необоснованное завышение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2021 году за счет завышения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги «Присмотр и уход» по уникальным номерам реестровой записи 8532110.99.0.БВ19АА66000 «до 3 лет группа кратковременного пребывания» и 8532110.99.0.БВ19АА68000 «до 3 лет группа полного дня» в части иных затрат (продукты питания).

1.2. Управлением по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи

Краснодарского края при расчете надбавки за интенсивность и высокие результаты работы руководителю на 2021 год завышено количество баллов на 13 единиц.

1.3. МДОБУ детский сад комбинированного вида № 166 г. Сочи допущены неправомерные расходы за счет финансового обеспечения выполнения муниципального задания: специальная оценка условий труда 2017 год, в отношении «подсобных рабочих» не проводилась, следовательно, право на применение ст. 147 ТК РФ, а именно повышенной оплаты труда, у работодателя отсутствует, так как в должностные обязанности «подсобного рабочего» не входит работа на кухне.

1.4. Установлен факт завышения стоимости работ.

1.5. Учреждением не выполняется Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

1.6. Трех воспитателям, принятым на работу на 0,5 ставки, была недоначислена заработная плата. В ходе контрольного мероприятия (09.11.2022 года) трем воспитателям были произведены перерасчет и выплачена заработная плата за счет средств пожертвования.

1.7. МДОБУ детский сад комбинированного вида № 166 г. Сочи допущено необоснованное списание продуктов питания для приготовления блюд воспитанникам в 2020 и 2021 годах.

1.9. В нарушении п. 6 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 40 Положения (п. 39 Порядка) детским садом не выполнена муниципальная услуга «Присмотр и уход» в части «дети-инвалиды от 3 лет до 8 лет, группа кратковременного пребывания» за 2020 и 2021 годы с учетом допустимого возможного отклонения (0%) в количестве 1 человек и 0,2 человека соответственно.

2. Нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

2.1. В нарушении Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 84 и 151.1 Инструкции № 157н и п. 41.1 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» Централизованной бухгалтерией не отражено в бухгалтерском учете переданное в аренду оборудование в количестве 1 единицы ежегодно.

2.2. В нарушении п. 11.1 Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного Управления», пунктов 7, 8, 14, 15 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», а также пункта 38 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов Управления государственными внебюджетными

фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» Учреждением в рамках контрактов на ремонт кнопки тревожной сигнализации и монтажа охранной сигнализации фактически были произведены их приобретения. Затраты были в полном объеме списаны на финансовый результат без формирования объектов основных средств.

В ходе контрольного мероприятия представлена справка, а также документы, согласно которым 10.01.2022 года сформированы объекты основных средств «Система охранной сигнализации» и «Кнопка тревожной сигнализации», путем исправления ошибок прошлых периодов.

2.3. В нарушении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, Централизованной бухгалтерией в учете отражены бухгалтерские операции по исправлению ошибок прошлых периодов 10.01.2022 года.

2.4. В нарушении п. 8 СГС Основные средства и п. 335 Инструкции №157н имущество (стиральная машина «Вязьма» и барная стойка), не приносящее экономической выгоды субъекту учета, не отнесено Централизованной бухгалтерией на забалансовый счет 02 «Материальные ценности на хранении».

2.5. На момент визуального осмотра (акт визуального осмотра № 1 от 27.10.2022), выявлено, что стоящее на балансе у Учреждения основное средство «забор» инвентарный номер 00030000001101 отсутствует. Вместе с тем в рамках заключенного контракта от 06.06.2022 № 166-22/1 установлен более функциональный забор. Расходы по данному контракту списаны Централизованной бухгалтерией на финансовый результат, что является нарушением пунктов 7, 8, 14, 15 Приказа Минфина России от 31.12.2016 №257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» и пункта 27 Инструкции № 157н.

В ходе контрольного мероприятия балансовая стоимость основного средства «забор» была увеличена на сумму произведенных затрат. Однако согласно п. 27 Инструкции № 157н в случае частичной ликвидации основного средства первоначальная стоимость объекта подлежит изменению, что не было произведено Централизованной бухгалтерией.

2.6. В нарушении п. 3 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 81 Приказа Минфина России от 31.12.2016 №256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», п. 1.5 Приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и Приложения 5.1 Учетной политики Учреждением была проведена инвентаризация 01.08.2022 года, так как основания для ее проведения отсутствовали.

2.7. В нарушении п. 79-81 Приказа Минфина России от 31.12.2016 №256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», п. 9 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», п. 27 Приказа Минфина России от 15.11.2019 № 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», п. 1.5 Приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 Учреждением не проводилась инвентаризация основных средств и нематериальных активов (при их наличии) перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, что говорит о недостоверности бухгалтерской отчетности за 2020 и 2021 годы.

2.8. В нарушении Инструкции №157н, Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н зеленые насаждения в количестве 22 штук, находящиеся на территории МДОБУ детский сад комбинированного вида № 166 г. Сочи, не приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов учета основных средств в проверяемый период 2020 и 2021 годы.

В ходе контрольного мероприятия выявленные в ходе визуального осмотра многолетние зеленые насаждения в количестве 22 единиц приняты к бухгалтерскому учету по 1,0 рублю на забалансовый счет 21.38 «Основные средства в эксплуатации – иное движимое имущество (прочие основные средства)», что подтверждается бухгалтерской справкой от 28.10.2022 №0000006.

2.9. В нарушении п. 351 Инструкции № 157н и ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ Учреждение не отразило на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» полученные банковские гарантии.

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

3.1. В нарушении п. 16.4.2 и 16.5.3 решения Городского Собрания Сочи от 28.09.2016 № 126 структура и штатная численность МДОБУ детский сад комбинированного вида № 166 г. Сочи не утверждена распоряжением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

3.2. В ходе визуального осмотра, проведенного 27.10.2022 года, выявлена недостача объекта недвижимого имущества «Гараж» и излишек в количестве 1 единицы «Сушилка, литер Г 11» площадью 66,2 кв.м., числящаяся в реестре объектов муниципального имущества

3.3. В нарушении п. 3.3 и 3.8 решения Городского Собрания Сочи от 28.09.2016 № 126 муниципальное имущество в количестве 6 в реестре объектов муниципальной собственности не учтено.

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

4.1. Заказчиком неоднократно нарушались сроки оплаты за поставленный товар, оказанные услуги и выполненные работы (от 1 до 49 дней).

4.2. В нарушении ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Учреждением изменен предмет договора.50.

4.3. В нарушении ч. 6 ст. 38 Закона 44-ФЗ контрактные управляющие не имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (не менее 250 часов).

4.4. В нарушении требований ч. 3 ст. 4 Закона 223-ФЗ и п. 1 ч. 5.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг детским садом в 2020 и 2021 годах не размещены планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в ЕИС, что влечет за собой административную ответственность по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

4.5. В нарушении ст. 6, ч. 1 ст. 8, ч.1 ст. 24 Закона 44-ФЗ и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» детским садом № 166 в течение 2020-2021 годов в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ заключались контракты с единственным поставщиком путем дробления общей стоимости оказанных услуг по охране объектов на суммы, не превышающие 600 тыс. рублей, минуя конкурентные способы определения поставщика.

4.6. В нарушении ч. 3, 7 статьи 103 Закона 44-ФЗ и п. 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» муниципальным заказчиком в 2020 году нарушались сроки направления в ЕИС документов о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, информации об оплате контрактов.

5. Иные нарушения действующего законодательства:

5.1. Завышен рекомендуемый норматив по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детский сады), утвержденный Постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 №88, в части педагога-психолога и инструктора по физической культуре.

5.2. В нарушении абзаца 3 подпункта «д» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 показатели результативности использования субсидии на иные цели, установленные Соглашениями, не конкретны и не измеримы, что не позволяет определить эффективность проводимых мероприятий (например, обработка территории от вредителей зеленых насаждений, обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) и т. д.).

Кроме того, показатели результативности предоставления субсидии, установленные Соглашениями, в большей части не взаимосвязаны с объемом предоставляемой субсидии.

5.3. В нарушении требований п. 15.3 СанПин 2.4.1.3049-13 и п. 8.1.4 СанПин 2.3/2.4.3590-20 в 2020 году утверждено 6 меню из 21, рассчитанные менее чем на 2 недели (от 2 до 10 календарных дней) и в 2021 году 9 меню из 27 на период менее двух недель (от 5 до 11 календарных дней).

По итогам контрольного мероприятия в отношении должностных и юридических лиц, допустивших нарушения, составлены протоколы об административных правонарушениях по статьям 19.7, 15.15.5-1, 15.15.15 и ч. 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

В адрес Управления по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Отчет о результатах мероприятия направлен в Городское Собрание Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, в прокуратуру города Сочи и главе муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.