**Проверка деятельности муниципального казенного учреждения Центр оценки качества образования г. Сочи и муниципального казенного учреждения Сочинский центр развития образования за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.**

В соответствии с п. 2.4. плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на 2023 год Контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края проведено контрольное мероприятие «Проверка деятельности муниципального казенного учреждения Центр оценки качества образования г. Сочи и муниципального казенного учреждения Сочинский центр развития образования за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года».

Объем проверенных средств за проверяемый период составил 78 672,15 тыс. рублей, в том числе по:

муниципальному казенному учреждению Сочинский центр развития образования – 36 352,4 тыс. рублей;

муниципальному казенному учреждению Центр оценки качества образования г. Сочи – 42 319,7 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки по объекту проверки Муниципальное казенное учреждение Сочинский центр развития образования.

1. Нарушения при планировании бюджета:

1.1. В нарушении п. 3.5 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет управления по образованию и науке администрации города Сочи и подведомственных ему муниципальных казенных учреждений, утвержденного Приказом Управления по образованию и науке администрации города Сочи от 29.12.2018 № 1768, сметы муниципального казенного учреждения Сочинский центр развития образования на 2021 год, на 2022 год и на 2023 год утверждены до дня доведения лимитов бюджетных обязательств.

Аналогичные нарушения допущены в 2022 и 2023 годах.

1.2. В обосновании (расчете) на 2021 год заложены необоснованные затраты для оплаты штрафов и пеней за счет средств бюджета города Сочи и земельного налога.

1.3. В нарушении п. 3.1 Порядков формирования лимитов потребления коммунальных услуг для органов местного самоуправления города Сочи и учреждений, финансируемых из бюджета города Сочи, утвержденных Постановлениями администрации города Сочи и муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 03.12.2014 № 2406 и от 16.04.2021 № 617 Учреждением не представлена в управление цен и тарифов администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края заявка на утверждение лимитов потребления коммунальных услуг на очередной финансовый год и плановый период с расчетом объемов потребления коммунальных услуг, что повлекло за собой нарушение статей 34, 69, 72, 162 Бюджетного кодекса РФ, а также статьи 6, части 1 статьи 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.4. В нарушении п. 5 Постановления администрации города Сочи от 02.06.2020 № 888 «Об утверждении лимитов потребления коммунальных услуг для органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых из бюджета города Сочи, на 2020 – 2022 годы» и Постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 20.02.2023 № 455 «Об утверждении лимитов потребления коммунальных услуг для органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, на 2023 – 2025 годы» Управлением по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края предусмотрены в бюджете города Сочи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов средства на оплату коммунальных услуг без утверждения соответствующих лимитов потребления коммунальных услуг, что повлекло за собой нарушения, предусмотренные ст. 158 Бюджетного кодекса РФ и п. 3.2, 5.2 вышеуказанных Постановлений, выразившееся в отсутствии обеспечения должного контроля за целевым использованием финансовых средств н оплату коммунальных услуг.

1.5. В 2021 и 2022 годах установлены безосновательные и необоснованные перераспределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на подстатью 211 «Заработная плата».

Исходя из изложенного выше следует, что установленные в ходе контрольного мероприятия обстоятельства повлекли за собой нарушения статей 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

2. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

2.1. В нарушении п. 4.4 раздела 4 «Материальные запасы» Учетной политики в феврале 2023 года было произведено списание ГСМ с превышением установленной приказом от 19.01.2023 № 11 нормы расхода топлива.

2.2. Учреждением в 2022 году допущено неэффективное использование бюджетных средств на оплату земельного налога.

2.3. Базовый оклад по должности «методист» в штатном расписании и при фактическом начислении занижен на 647,00 рублей, что привело к недоначислению заработной платы.

2.4. Учреждением допущены необоснованные расходы по заработной плате на общую сумму 32 871,56 рублей, в связи с установлением разрядов «водителю автомобиля», «уборщику служебных помещений» и «рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий» в нарушение Постановлений Минтруда РФ от 10.11.1992 № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих», от 11.02.1993 № 23 «Об утверждении «Общих положений Единого тарифно-квалифицированного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства», что привело к завышению базовых окладов.

3. Нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:

3.1. В нарушении п. 38, 39 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и п. 7, 8, 10 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» Учреждением приняты к учету составные части сплит-системы в качестве двух основных средств.

3.2. По результатам визуального осмотра установлены излишки основных средств в количестве 2 единиц: источник бесперебойного питания UPS ML 700 с питающим кабелем (вилка – Shuko 230) и кондиционер Vickers.

4. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

4.1. В нарушении ч. 1 ст. 297 и ч. 4 ст. 298 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество в количестве 6 единиц, расположенное в кабинетах, не относящихся к МКУ СЦРО, №№ 58, 59, 63 используется не по целевому назначению.

4.2. В нарушение п. 1.4 Решения Городского Собрания Сочи от 28.09.2016 № 126 «Об утверждении Положения о порядке управления муниципальным имуществом города Сочи» муниципальное имущество в количестве 7 единиц не используются.

5. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

5.1. В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 8 контрактах (договорах) не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

5.2. В нарушение приказа Управления по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 12.07.2021 № 949 «Об утверждении методики определения нормативных затрат на обеспечение функций управления по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и находящихся в его ведении муниципальных казенных учреждений» Учреждением допущено превышение суммы расходов на балансировку и шиномонтаж.

5.3. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен контракт с монополистом на оказание услуг связи.

6. Иные нарушения и недостатки действующего законодательства:

6.1. В нарушении п. 3 Постановления администрации города Сочи от 14.11.2018 № 1830 «О создании муниципального казенного учреждения Сочинского центра развития образования путем изменения типа существующего муниципального бюджетного учреждения образования Сочинского центра развития образования» управление по образованию и науке администрации города Сочи не обеспечило государственную регистрацию изменений в части видов деятельности.

По объекту проверки Муниципальное казенное учреждение Центр оценки качества образования г. Сочи установлены следующие нарушения и недостатки.

1. Нарушения при планировании бюджета:

1.1. В нарушении п. 3.5 Порядка ведения смет бюджетная смета на 2021 финансовый год (на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов) утверждена 12 января 2021 года, при этом расходное расписание по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на плановый период отсутствует.

1.2. В обоснованиях (расчетах) к бюджетной смете на 13 января 2023 года утверждены необоснованные расходы на налог на землю, однако согласно представленным Департаментом имущественных отношений администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края выписок из реестра объектов муниципальной собственности и формы отчетности 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по состоянию на 01.01.2023 года в оперативном управлении Учреждения отсутствует земельный участок.

2. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

2.1. Учреждением допущены необоснованные расходы.

2.3. В нарушении Распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» установлена завышенная норма расхода топлива на 0,5 л/100 км.

Кроме того в нарушение п. 3.3 Учетной политики 2021 года и п. 4.2 Учетной политики 2022 года Учреждение списывало ГСМ по средней фактической стоимости, тогда как локальными актами установлено, что «выбытие материальных запасов признается по фактической стоимости каждой единицы».

Указанные выше нарушения привели к неправомерному списанию ГСМ.

2.4. В нарушении пп. 2 п. 2 Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного решением Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 27.01.2021 № 3, «водителю автомобиля» установлен оклад в размере 2 498,00 рублей вместо 2 497,00 рублей.

2.6. В нарушении пп. 2 п. 2 Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного решением Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 27.01.2021 № 3, «директору» Учреждения заработная плата рассчитывалась исходя из оклада 7 042,00 рублей вместо 7 310,00 рублей, что привело к недоначислению заработной платы.

2.7. В ходе контрольного мероприятия установлены признаки нарушения главы 3 Налогового кодекса РФ и Закона Краснодарского края от 26.11.2003 №620-КЗ «О налоге на имущество организаций», а именно Учреждением не произведена оплата налога на имущество организаций в отношении недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении МКУ ЦОКО. Провизорно сумма неуплаченного налога за 2021 и 2022 годы составляет 21,7 тыс. рублей.

3. Нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:

3.1. В нарушении Приказа Минфина России от 15.11.2019 № 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», п. 151.1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и п. 11.5.3 Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» Учреждением списаны на финансовый результат текущего периода приобретенные в 2021 году на условиях простой неисключительной лицензии права на программный продукт.

3.2. В нарушении п. 202 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в форме отчетности 0503169 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» по состоянию на 01.07.2021 года и на 01.01.2022 года не указана дебиторская задолженность.

3.3. В нарушении п. 254 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в форме отчетности 0503169 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» по состоянию на 01.01.2022 года не указана кредиторская задолженность.

3.4. В нарушении ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 28 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и п. 10 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» первичные учетные документы (путевые листы) не соответствуют регистрам бухгалтерского учета, а именно согласно данным путевого листа от 11.01.2021 года остаток бензина составляет 159 литров, при этом в бухгалтерском учете по состоянию на 01.01.2021 года остаток бензина составляет 168,94 литров, отклонение 9,94 литров сохраняется и в 2023 году.

4. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

4.1. В нарушение п. 1.4 Решения Городского Собрания Сочи от 28.09.2016 № 126 «Об утверждении Положения о порядке управления муниципальным имуществом города Сочи» муниципальное имущество в количестве 2 единиц не используются.

5. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

5.1. В нарушении ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Учреждением в 2022 году заключены 5 контрактов (договоров).

6. Иные нарушения и недостатки действующего законодательства:

6.1. В нарушении распоряжения администрации города Сочи от 18 февраля 2013 года № 46-р «О реорганизации муниципального казенного учреждения Центра оценки качества образования г. Сочи путем присоединения к нему муниципального казенного учреждения «Информационно-методический центр г. Сочи» Учреждением не внесены изменения в государственную регистрацию, в части видов деятельности согласно Уставу.

Основным видом деятельности Учреждения согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц является деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего характера (84.11), что противоречит целям деятельности, определенных Уставом.

По итогам контрольного мероприятия в отношении должностных и юридического лиц, допустивших нарушения, составлены протоколы об административных правонарушениях по статье 15.14, по части 2 статьи 15.15.7, по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направлены на рассмотрение мировым судьям.

В адрес Управления по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Отчет о результатах мероприятия направлен в Городское Собрание Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, в прокуратуру города Сочи и главе муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В адрес главы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края так же направлено информационное письмо.