

Проверка эффективности управления муниципальными земельными участками, а также земельными участками, расположенными на территории города Сочи, государственная собственность на которые не разграничена за 2020-2021 годы» Управлением потребительского рынка и услуг администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и подведомственными ему организациями.

На основании п. 1.8. плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на 2022 год, Контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в период с 23 мая 2022 года по 04 июля 2022 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка эффективности управления муниципальными земельными участками, а также земельными участками, расположенными на территории города Сочи, государственная собственность на которые не разграничена за 2020-2021 годы» Управлением потребительского рынка и услуг администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и подведомственными ему организациями.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия в деятельности объектов проверки выявлены нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, нарушение порядка ведения бухгалтерского учета, а также иные недостатки.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения и недостатки:

1. В нарушение требований, установленных разделом 12 Порядка благоустройства пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 29.04.2022 N 1240, не оформлены Паспорта благоустройства 114 пляжных территорий, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, общей площадью 645467 кв.м.

2. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Краснодарского края от 25.09.2018 N 671-П «О размещении и деятельности нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» о трехлетнем периоде заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов, вместо 5 лет, установленных постановлением администрации города Сочи от 18.02.2020 N 175 (ред. от 23.12.2020) «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

3. В Порядке благоустройства пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ

город-курорт Сочи Краснодарского края от 29.04.2022 N 1240 «О Порядке благоустройства пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» не соблюдены методические рекомендации (стандарт) Министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края по организации пляжного отдыха в Краснодарском крае, утвержденные приказом от 19.04.2021 N 65 (ред. от 08.04.2022).

4. В целях эффективного управления земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, по 26 пляжным территориям общей площадью 148160 кв.м., которые не являются объектами налогообложения, не проводятся в достаточной мере процедуры формирования земельных участков и регистрации права в Едином государственном реестре недвижимости, для повышения доходного потенциала местного бюджета по поступлению земельного налога.

5. Выявлены отдельные проблемы механизма вовлечения в хозяйственный оборот 153 муниципальных земельных участков, общей площадью 229323 кв.м., занятых пляжными территориями, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному бюджетному учреждению и которые не включены в Схему размещения нестационарных торговых объектов на пляжных территориях, утвержденную постановлением администрации города Сочи от 11.05.2016 N 1151 (ред. от 09.04.2021 № 580). Отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия не позволяют в полной мере реализовывать задачи по вовлечению земельных ресурсов в хозяйственный оборот.

6. Допущено неэффективное использование 16 земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании Бюджетного учреждения, в части неиспользования пляжных территорий для размещения 48 нестационарных торговых объектов, включенных в Схему размещения нестационарных торговых объектов на пляжной территории муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденную постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 09.04.2021 N 580.

7. В нарушение требований, установленных Положением о порядке проведения электронной процедуры торгов на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройстве, утвержденном постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 23.03.2016 N 674 (ред. от 11.09.2020) «О порядке благоустройства пляжей города Сочи»

- заключено 15 договоров о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и ее благоустройства с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые не участвовали в процедуре электронного конкурса, из них заключены 5 договоров по более низкой цене.

- заключено 14 договоров с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые не являются победителями электронного конкурса, а заняли 3-4 места, из них заключено 10 договоров по более низкой цене.

- по итогам электронного конкурса, не заключены 3 договора.

8. В нарушение требований, установленных постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 09.04.2021 N 580 «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город-курорт Сочи» заключено 5 договоров о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройстве с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые не внесены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется Федеральной налоговой службой.

9. В нарушение Положения о ведении реестра недобросовестных пользователей, утверждённого постановлением администрации города Сочи от 23.03.2016 N 674 (ред. от 11.09.2020) «О порядке благоустройства пляжей города Сочи» уполномоченным органом не осуществлялось ведение реестра недобросовестных пользователей пляжей с включением информации о 37 участниках электронной процедуры торгов уклонившихся от заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройстве.

10. На официальном портале города-курорта Сочи отсутствуют сведения о проведенных 20 электронных процедурах торгов на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройстве в период октябрь-декабрь 2020 года, по результатам которых заключены 20 договоров от 07 декабря 2020 года.

11. В нарушение требований, установленных Положением о порядке проведения электронной процедуры торгов на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройстве, утвержденного постановлением администрации города Сочи от 23.03.2016 N 674 (ред. от 11.09.2020) «О порядке благоустройства пляжей города Сочи» в период 2020-2021 годы в информации о предмете электронной процедуры торгов отсутствует порядковый номер нестационарного торгового объекта, присвоенный в Схеме размещения.

12. В 2022 году, в нарушение требований, установленных Положением о порядке проведения электронной процедуры торгов на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной

территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройстве, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 29.04.2022 N 1240 «О Порядке благоустройства пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в информации о предмете электронного конкурса отсутствует номер нестационарного торгового объекта, номер по схеме пляжа.

13. Не обеспечено соответствие семи пляжных территорий, являющихся местом размещения нестационарного торгового объекта в Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденной Постановлением администрации города Сочи от 11.05.2016 N 1151 (ред. от 09.04.2021 № 580) с Перечнем участков берега с прилегающей к ним акваторией для организации мест купания и массового отдыха населения в рекреационных целях в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 16.04.2021 N 615 (ред. от 08.06.2022 № 1711).

14. В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 71 Инструкции № 157н, пункта 36 Приказа Минфина России от 28.02.2018 N 34н, Бюджетным учреждением допущено искажение показателей бухгалтерской отчетности, что привело к искажению информации об активах Баланса формы 0503730 по состоянию на 01.01.2022 по строке 190 (по 110 земельным участкам).

15. В соответствии с пунктом 7. ст. 78 Налогового кодекса РФ Бюджетным учреждением не обеспечена подача в налоговый орган заявления о зачете или о возврате суммы излишне уплаченного земельного налога, не проведена совместная с налоговым органом сверка расчетов по земельному налогу за 2020-2022 годы, в том числе по применению налоговым органом налоговых ставок, установленных пунктом 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации и коэффициента 4, установленного пунктом 15 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации.

16. В нарушение требований, установленных статьей 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 9.2. Федерального закона N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в постоянное бессрочное пользование Бюджетному учреждению переданы 3 земельных участка общей площадью 2558 кв.м. с видом разрешенного использования, не предусмотренного его Уставной деятельностью.

17. Учредителем не принят комплекс мер по организации деятельности курируемого муниципального бюджетного учреждения, направленных в соответствии с п. 4 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 2 статьи 24 Федерального закона N 7-ФЗ О некоммерческих организациях, на выполнение им видов деятельности, не являющихся основными видами

деятельности по оказанию платных услуг предусмотренных Уставом Бюджетного учреждения.

18. В нарушение требований, установленных ч. 5.1. статьей 32 Федерального закона N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Постановлением администрации города Сочи от 29.11.2010 N 1920 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений города Сочи» Уполномоченный орган не осуществлял контроль за деятельностью подведомственного бюджетного учреждения, за соответствием деятельности учреждения целям, предусмотренным учредительными документами.

19. Не приведены в соответствие с действующим законодательством муниципальные правовые акты муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, относящиеся к сфере туристической курортной и потребительской сферам:

- не внесены изменения в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 01.04.2021 № 500 (ред. от 30.05.2022) «О закреплении муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и акционерных обществ (хозяйственных обществ), часть акций (долей) которых находится в муниципальной собственности муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, за отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

- не утверждено Положение вновь созданного отраслевого органа администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

- не размещены на официальном интернет - ресурсе муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края нормативные акты, составляющие правовую базу, регламентирующую деятельность департамента курортов, туризма и потребительской сферы, подлежащей актуализации с учетом исключения документов и сведений, не относящихся к его деятельности.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия в адрес объектов проверки направлены предложения (рекомендациями) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Городское Собрание Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, в прокуратуру города Сочи, главе муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.